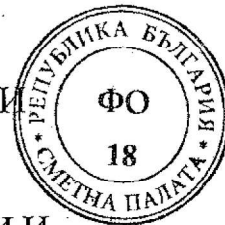


ПРИЛОЖЕНИЕ

ПОЯСНЕНИЕ ЗА ПРИЛАГАНАТА СЧЕТОВОДНА ПОЛИТИКА И ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ ЗА СЪСТОЯНИЕТО И ИЗМЕНЕНИЕТО НА АКТИВИ, ПАСИВИ, ПРИХОДИ И РАЗХОДИ И ЗАДБАЛАНСОВИ ПОЗИЦИИ ПРЕЗ 2018 Г.



Община Габрово е юридическо лице със самостоятелен бюджет и своя собственост, първостепенен разпоредител с бюджет.

Счетоводната политика на Община Габрово е изградена в съответствие с изискванията на Закона за публичните финанси, Закона за счетоводството, Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор, сметкоплана на бюджетните организации, указания на дирекция „Държавно съкровище“ при Министерство на финансите, както и цялото действащо законодателство в областта на финансите в публичния сектор. Тя е елемент на интегрираната система за финансово управление и контрол.

Всяка осъществена стопанска операция е документирана в първичен счетоводен документ или технически информационен носител. При спазването на този принцип се дава предимство на съдържанието на операциите пред формата на тяхното представяне в документите и техническите информационни носители. Приходите и разходите се отразяват за периода през който е осъществена дейността, свързана с тях, независимо от времето на получаване или изплащане, освен когато това е предвидено в законодателната уредба. Активите и пасивите се отчитат по цената, на която са придобити или възникнали, като по този начин се спазва принципа за историческа цена.

Спазвайки горепосочените принципи счетоводната дейност на Община Габрово отговаря на следните изисквания: законосъобразност при нейната организация и осъществяване; пълно и достоверно отразяване на информационното съдържание на стопанските операции; обективно и точно, количествено и качествено представяне на счетоводната информация във вид на счетоводни реквизити и показатели; документиране на стопанските операции в момента на тяхното осъществяване, хронологична регистрация и систематизация на всички счетоводни документи за осъществени стопански операции въз основа на съдържащите се в тях реквизити; текущо и периодически оценяване на активите и пасивите; приключване на счетоводните сметки, книги и регистри в края на отчетния период.

Към 31.12.2018 г. към Община Габрово има 34 второстепенни разпоредители с бюджет: ОП „Благоустрояване“, Заведения за социални услуги, Дом за пълнолетни лица с физически увреждания, РЕМО „ЕТЪР“, Музей „Дом на хумора и сатирата“, Регионален исторически музей, Художествена галерия, Регионална Библиотека „Априлов – Палаузов“, МАИР „Боженци“, ОЗ „Спортни имоти“, ОП „Гробийни паркове“, ДГ „Дъга“, ДГ „Ран Босилек“, ДГ „Мечо Пух“, ДГ „Мики Маус“, ДГ „Младост“, ДГ „Перуника“, ДГ „Първи юни“, ДГ „Радост“, ДГ „Слънце“, ДГ „Явор“, НУ „Васил Левски“, ОУ „Иван Вазов“, ОУ „Неофит Рилски“, ОУ „Ран Босилек“, ОУ „Св.Св. Кирил и Методий“, ОУ „Христо Ботев“, СУ „Отец Паисий“, СУ „Райчо Каролев“, ПМГ „Акад. Иван Гюзелев“, ЦСОП „Николай Палаузов“, ОП „Регионално депо за неопасни отпадъци“, ГКО и ЦПЛР „Кариерно ориентиране“.



През 2018 г. в Община Габрово настъпиха следните промени:

- съгласно Решение № 254/21.12.2017 г. считано от 01.01.2018 г. се открива общински ЦПЛР „Кариерно ориентиране“ на учениците от 1-12 клас. Второстепенен разпоредител с бюджетни кредити.

- съгласно Решение № 26/22.02.2018 г. променя наименованието на „Дом за възрастни хора с физически увреждания“ в „Дом за пълнолетни лица с физически увреждания“.

- съгласно Решение № 38/29.03.2018 г. предлага за закриване ОУ „Цанко Дюстабанов“ считано от 01.08.2018 г.

- съгласно Решение № 226/20.12.2018 г. преобразуване на Етнографски музей на открито „Етър“ от общински в Регионален етнографски музей на открито „Етър“.

Всички общински училища и общински детски заведения прилагат системата на делегирани бюджети.

Съгласно разпоредбите на НСС1 – Представяне на финансовите отчети,

Община Габрово, прилага формата и съдържанието на финансовите отчети на бюджетните организации, утвърдени със Заповед № ЗМФ-1338/22.12.2015 г. на Министъра на финансите, спазени са допълнителните указания за изготвяне на годишния баланс в ДДС 8/2018 г. на Министерство на финансите. Годишният финансов отчет на Община Габрово се състои от Баланс, Отчет за приходите и разходите, Отчет за касово изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства и приложения.

Първостепенния и всички второстепенни разпоредители осъществяват автоматизирана обработка на счетоводната информация, посредством ИП „Work Flow“, като данните при съставяне на финансов отчет се обобщават от първостепенния разпоредител. Годишния финансов отчет на Община Габрово е представен на

консолидирано ниво и представя вярно и точно всички данни от отчетите на второстепенните разпоредители с бюджет. Същия обхваща периода от 01.01.2018 до 31.12.2018 г. Оборотните ведомости са изготвени поотделно за трите отчетни групи (стопански области) с данни за състоянието на счетоводните сметки, преди операциите по приключването. Годишния финансов отчет е изготвен в лева, със стотинки. Годишния финансов отчет на Община Габрово подлежи на заверка от Сметна палата.



Съгласно разпоредбите на Закона за счетоводството, Община Габрово като бюджетна организация прилага задължително двустранна форма на счетоводство. Община Габрово и нейните второстепенни разпоредители имат бюджетни банкови сметки, банкови сметки за средствата от Европейския съюз и други международни програми и набирателна сметка. Няма открити банкови сметки във валута.

С решение № 8/25.01.2018 г. Общински съвет Габрово прие бюджета на Община Габрово в размер на 49 329 392 лв., разпределен както следва:

Приходи	49 329 392
----------------	-------------------

В това число:

Приходи за финансиране на делегирани от държавата дейности	22 645 921
Приходи за финансиране на местните дейности	26 683 471

Разходи	49 329 392
----------------	-------------------

В това число:

Разходи за финансиране на делегирани от държавата дейности	22 645 921
Разходи за финансиране на местните дейности	24 748 752
Разходи за допълнително финансиране на делегираните от държавата дейности, с бюджетни средства с общински характер	1 934 719

В резултат на извършени промени през годината, бюджета и отчета на Община Габрово за 2018 г. е разпределен както следва:

	Уточнен план към 31.12.18	Отчет към 31.12.18
Бюджет за 2018 г.	53 141 616	43 197 957
В т.ч. За делег. от държавата дейности	25 336 968	23 300 398
За местни дейности	27 804 648	19 897 559
В т.ч. за местна дейности	25 654 030	18 237 715
За допълн.финан. на ДД	2 150 618	1 659 844

Приходите от местни данъци са с изпълнение в размер на 5 219 614 лв., при план 5 311 000 лв. или изпълнение на 98,28 %. С ръст спрямо същия период на миналата година са: приходите от данък върху недвижимите имоти 1,01 %, туристически данък 9,4 %, данък върху таксиметровия превоз 7,63 %. При план 2 500 000 лв. за данък върху превозните средства е отчетен приход от 2 381 554 лв. или 95,26 % изпълнение.



Общо неданъчните приходи от дейността на звената, прилагащи системата на делегиран бюджет са 98 014 лв. при план 101 675 лв., или 96,4 % изпълнение. Общото изпълнение на неданъчните приходи е в размер на 8 911 495 лв. или 81,81 % от годишния план. Приходите от общински такси са изпълнени в размер на 5 596 488 лв. с ръст от 2 % спрямо предходната година. Спрямо същия период на миналата година с ръст са всички такси с изключение на таксите за технически услуги.

При планирани приходи от разпоредителни сделки в размер на 855 000 лв. изпълнението е 423 626 лв. или 49.5 %.

През годината отчетени помощи и дарения от страната са 60 710 лв., като в това число капиталови помощи – 20 000 лв., получени от Национален доверителен екофонд за закупуване на електромобил за ЕМО „Етър“.

За изпълнение на държавните дейности:

Разходите за възнаграждения и осигурителни вноски са в размер на 18 131 770 лв., което представлява 96 % от годишния план. Дофинансирането на делегирани държавни дейности за възнаграждения и осигурителни вноски с общински средства е в размер на 784 617 лв. Процентът на изпълнение спрямо плана е 78,3 %. През годината възнагражденията са изплащани редовно и в регламентираните срокове.

Разходите за веществена издръжка са изпълнени в размер на 3 216 330 лв., което представлява 82% от годишния план. През годината на всички разпоредители е осигуряван ритмично необходимия финансов ресурс за нормално функциониране. Дофинансирането на издръжката на делегираните държавни дейности с общински приходи е в размер на 622 606 лв. което представлява 76,9 % от годишния план.

Разходи за помощи и стипендии

За 2018 г. са изплатени стипендии в размер на 99 612 лв., помощи под формата на компенсация за пътувания в размер на 278 662 лв. и присъдени издръжки в размер на 60 120 лв.

Субсидии и други текущи трансфери за финансови предприятия – субсидии за автомобилния транспорт в размер на 153 114 лв.

Субсидии и други текущи трансфери за юридически лица с нестопанска цел – в размер на 398 005 лв., при план 415 925 лв.

Общото изпълнение на бюджета на делегираните от държавата дейности 23 300 398 лв., което представлява 92 % спрямо плана. Общото изпълнение на бюджета за дофинансиране на делегираните държавни дейности с общински приходи е – 77 %



За изпълнение на местните дейности:

За възнаграждения и осигурителни вноски са изразходвани 5 248 203 лв., което представлява 83,9% от годишния план. Възнагражденията са изплащани ритмично в регламентираният срок.

Разходите за издръжка са в размер на 7 821 628 лв., което представлява 83 % от годишния план. С 90,5 % изпълнение са разходите за вода, горива и енергия; 85,7 % изпълнение на разходите за външни услуги; 92 % - разходите за храна.

Общото изпълнение на разходите за общинските дейности е в размер на 18 237 715 лв., което е 71 % от годишния план.

В края на периода наличните средства за общинските дейности са в размер на 1 842 272 лв. Тази наличност включва и целеви средства, чието разходване предстои през 2019 г.

Към 31 декември 2018 г. разплатените инвестиционни разходи от бюджетни средства са за 5 054 558 лв., в това число 945 496 лв. държавни дейности, 3 866 374 лв. местни дейности и 242 688 лв. дофинансиране.

По своето съдържание, разходите са за основни ремонти – 3 045 961 лв.; придобиване на ДМА – 1 754 970 лв., в т.ч. - закупени са компютри и хардуер за 207 952 лв., машини и съоръжения – 321 180 лв., транспортни средства на стойност 575 538 лв., стопански инвентар на стойност 12 058 лв. и за изграждане на инфраструктурни обекти 638 242 лв. За придобиване на софтуер разходите за 2018 г. са 70 064 лв. и за придобиване на земя на стойност 183 563 лв. С целева субсидия за капиталови разходи са разплатени обекти за 1 764 186 лв., със средства от МРРБ е финансиран обект „Реконструкция на съществуващ водопровод за захранване на населените места в община Габрово“ на стойност 1 004 720 лв. С целеви трансфер за възстановяване на последиците от стихийни бедствия са възстановени обекти на стойност 197 576 лв.

Обектите, които не бяха завършени и разплатени през 2018 г. са заложи в инвестиционната програма за 2019 г.

Към 31.12.2018 г. Община Габрово има просрочени задължения в размер на 202 997 лв.

По бюджета на държавно делегираните дейности:

Окончателният размер на общата субсидия по план е 21 626 080 лв., който спрямо първоначалния план е завишен с 861 706 лв. Изпълнението на общата субсидия за 2018 година е 21 626 080 лв., т.е. 100%. Преводите се изпълняваха ежемесечно, съгласно разпределението регламентирано в ЗДБРБ за 2018 г.

По бюджета на Община Габрово бяха одобрени допълнителни трансфери за разходи за непредвидени и/или неотложни възстановителни работи по пътна инфраструктура, както следва: с Постановление на МС №63/26.04.2018 г. - в размер на 382 193 лв. и с ПМС 125/09.07.2018 г. - в размер на 260 988 лв. През отчетния период бяха възстановени от МФ изплатените средства за присъдени издръжки и транспортни разходи на правоимащи болни в размер на 60 802 лв. и одобрени средства в размер на 4 800 лв. за почистване на паметник и изграждане на нов.



През първо тримесечие са възстановени неусвоени средства в размер на 3 819 лв., представляващи средства за транспорт на деца и ученици, възстановени съгласно чл.44, ал.2 от ПМС 332/22.12.2017 г.

Към 31 декември 2018 г. плана на § 3128 «Други целеви трансфери /субсидии/ от ЦБ» е 551 093 лв., като това са средства за субсидии за вътрешноградски и междуселищни пътнически превози и компенсация за безплатен превоз на определени категории правоимащи граждани. Усвоените средства са 551 093 лв.

Трансферите между бюджетни сметки, отчетени по § 6100, към края на отчетния период са 548 401 лв. и включва получените целеви трансфери: от МТСП за възнаграждения и осигурителни вноски на заетите по различни социални програми в размер на 71 265 лв.; от АСП за изплащане на възнаграждения на личните и социални асистенти в размер на 245 846 лв.; 1 641 лв. възстановени по сметките на детските градини и училища спрени семейни помощи; трансфер за финансиране на проекти на културните институти от Министерство на културата в размер на 34 268 лв.; получени средства по сметките на общинските детски градини и училища по национални програми в размер на 196 501 лв.. В началото на 2018 г. на АСП е възстановена сумата в размер на 1 021 лв., която представлява остатък от 2017 г. от изплатените възнаграждения на личните и социални асистенти.

Събрани средства и извършени плащания за сметка на други бюджети, сметки и фондове – с план на стойност минус 83 118 лв. и отчет минус 83 435 лв., се използват във функцията „Образование“ при изпълнение на проекти на МОН.

Трансферите от ПУДООС, отчетени по § 6400, към края на годината по план са 9 514 лв., при отчет 9 513 лв., и са по спечелени проекти на детски градини, училища и общината.

Общо неданъчните приходи от дейността на звената, прилагащи система на делегиран бюджет са 98 014 лв. при план 101 675 лв., или 96% изпълнение.

Общинските приходи изразходвани за дофинансиране на държавни дейности към 31.12.2018 г. са в размер на 1 659 844 лв., което представлява 77 % от годишния план.

Общо изпълнението на приходната част по бюджета на държавните дейности е 23 300 398 лв., или 92 % от годишния план. В края на годината наличните средства за държавните дейности са в размер на 2 028 698 лв. Тази наличност включва текуща наличност по сметките на Община Габрово и възстановените преходни остатъци на второстепенните разпоредители с бюджет.



По бюджет на местните дейности:

Получената обща изравнителна субсидия е 3 471 500 лв., в т.ч. за зимно поддържане на общинска пътна мрежа 508 900 лв., или 100 % от годишния план. Преводите са извършвани съгласно процентното разпределение регламентирано в ЗДБРБ за 2018 г.

Целева субсидия за капиталови разходи – в размер на 2 346 000 лв. Към края на 2018 г. са разплатени обекти, заложи в Инвестиционната програма на общината за 1 764 186 лв. и средства в размер на 581 814 лв. са прехвърлени по сметката на Община Габрово за разплащане на обекти стартирали през 2018 г. и ще бъдат приключени и разплатени през 2019 г.

Трансфери между бюджетни сметки, отчетени по § 6101 – получени трансфери общо са в размер на 1 164 747 лв., в т.ч. от:

- АПИ – за поддръжка на републиканска пътна мрежа в чертите на града – 62 696 лв;
 - от община Трявна – отчисления по Закона за управление на отпадъците – 72 972 лв.;
 - от община Трявна за издръжка на РДНО – 75 792 лв.;
 - получен трансфер от МК за провеждане на Международен фестивал „Дни на камерната музика“ – гр. Габрово – 7 300 лв.;
 - трансфер съгласно споразумение за партньорство между общините Габрово, Дряново, Севлиево и Трявна – 15 000 лв.;
 - трансфер от МРРБ за реконструкция на В и К мрежа посока селата: Войново, Поповци, Рачевци, Гиргини, Янковци, Николчевци, Стоевци, Михайловци, Райновци, Новаковци, Враниловци, Драгановци, Смиловци, Драгиевци и Гъбене – 1 004 720 лв.;
 - трансфер за изпълнение на проект от Национален фонд „Култура“ – 15 000 лв.;
 - възстановен трансфер на Национален фонд „Култура“ – минус 21 000 лв.
-
- възстановени неусвоени средства за обект „Реконструкция и изграждане на нов участък от улица Индустриална“ – минус 83 729 лв.
 - трансфер от МОН за изпълнение на проект „Създаване на модел за десегрегация“ – 15 996 лв.

Трансферите между бюджетни сметки, отчетени по § 6102 – предоставени трансфери- минус 152 735 лв., в т.ч. предоставени на:

- финансиране ДТ „Рачо Стоянов“ съгласно договор с МК– 100 000 лв.;
- финансиране Куклен театър съгласно договор с МК– 30 000 лв.;
- финансиране на проекти на разпоредители с бюджет по общинска програма „Култура“ – 11 000 лв.;
- предоставен трансфер на Община Трявна за заплащане на такса участие в мрежа NeCSTour – 11 735 лв.



Трансфери между бюджети и сметки за средствата от ЕС - § 6200 – минус 1 477 312 лв., като в най- голямата си част това са съфинансирания по проекти: „Габрово – инвестиции за изграждане на съвременна градска среда” и „Инвестиции в съвременна образователна инфраструктура в община Габрово”.

Трансфери от ПУДООС - § 6400 - предоставени са 39 541 лв., за изпълнение на проекти.

Временни безлихвени заеми между бюджети и сметки за средствата от ЕС - §7600 - минус 784 748 лв., като възстановените средства от Управляващите органи са в размер на 969 639 лв., а заемообразно предоставените от бюджета средства за захранване на сметки за средствата от ЕС са в размер на 1 754 388 лв.

Заеми от банки и други лица – § 8300 – 817 757 лв., в т.ч. § 8317 – получени дългосрочни заеми – 1 771 753 лв. и § 8318 – погашения по дългосрочни заеми - минус 953 996 лв., представляващи погасителни вноски по кредити от фонд „Флаг“ за 2018 г.

Задължения по финансов лизинг и търговски кредит – 17 990 лв. – закупен един брой фабрично нов лекотоварен автомобил за нуждите на МДХС Габрово.

В отчетна група „Бюджет“ по баланса на Община Габрово към 31.12.2018 г. сумата на актива е в размер на 119 095 хил. лв, при изпълнение през 2017 г. в размер на 123 528 хил. лв. , през 2018 г. се отчита намаление в размер на 3 623 хил. лв. в сравнение с предходната година.

По раздели отчетените през 2018 година данни в отчетна област „Бюджет“ на баланса включват:

Раздел А **Нефинансови активи** в размер на 109 395 хил. лв. при изпълнение през 2017 г. 114 109 хил. лв., през 2018 г. се отчита намаление в размер на 4 714 хил.лв.

Раздел Б **Финансови активи** в размер на 10 510 Хил. лв. при изпълнение през 2017 г. 9 419 хил. лв. , отчита се увеличение с 1 091 хил. лв.

Намалението в размер на 4 714 хил. лв. в раздел А **Нефинансови активи** е в резултат на начислени амортизации (6 808 хил.лв.), които се компенсират частично с извършени преоценки на определен клас активи и взети счетоводни записвания за преоценката, прехвърлени активи в отчетна група Бюджет, придобити със средства на ЕС по приключили проекти и др.

Увеличението в размер на 1 091 в раздел Б **Финансови активи** се дължи на нетен резултат от :

Увеличение с свързано с парични средства в банкови сметки. Увеличение с свързано със статия публични вземания, други вземания, увеличение с свързано със статия вземания по заеми с други бюджетни организации, със статия дялове и акции, намаление на вземанията от клиенти в размер на намаление в размер на 43 хил. лв. и от предоставени аванси.

В задбалансовите активи са посочени активи общо в размер на 18 223 хил.лв., в т.ч. активи в употреба, изписани като разход и получени банкови гаранции. Намалението на задбалансовите активи е минимално и се дължи на текущо изписани на разход активи и отписани банкови гаранции.

Раздел „А“ **Капитал в бюджетните предприятия** на пасива на баланса възлиза общо на 111 158 хил.лв., от който разполагаемия капитал е в размер на 61 750 хил.лв., акумулираното изменение на нетните активи от минали години – 54 449 хил.лв., изменението на нетните активи за периода – (-) 5 041 хил.лв..

Намалението на капитала в раздел „А“ **Капитал в бюджетните предприятия** на пасива на баланса се дължи на превишение на начислените разходи за отчетния период спрямо прихода от същия.

Сумата в раздел „Б“ **Пасиви и приходи за бъдещи периоди** на пасива е в размер на 8 747 хил.лв., от които дългосрочните задължения по получени заеми, търговски кредити и лизинги са в размер на 6 726 хил. лв. , свързани със заеми от „Фонд за органите на местно самоуправление в България – ФЛАГ“ ЕАД и търговски кредити за газификация на училищата. Краткосрочните задължения включват задължения към доставчици 886 хил. лв., задължения за субсидии – 10 хил.лв., задължения за данъци, мита и такси и вноски към ДОО, НЗОК, ДЗПО в размер на 251 хил.лв., задължения към персонала в размер на 5 хил.лв. и други краткосрочни задължения в размер на 32 хил.лв.

Начислените провизии за задължения са в размер на 838 хил.лв.

В задбалансовите пасиви са посочени пасиви общо в размер на 21 841 хил.лв.

В отчетна група „Сметки за средства от Европейския съюз“ са отчетени:

Раздел А **Нефинансови активи** в размер на 3 841 хил. лв. при изпълнение през 2017 г. 75 хил. лв., през 2018 г. се отчита увеличение в размер на 3 766 хил.лв.

Раздел Б **Финансови активи** в размер на 2 550 Хил. лв. при изпълнение през 2017 г. 5 011 хил. лв. , отчита се намаление с 2 461 хил. лв.

Увеличението в размер на 3 766 хил. лв. в раздел А **Нефинансови активи** е в резултат на изпълнение на проекти, които не са приключили към края на отчетния период. Най-



голям дял заемат извършваните СМР дейности в сградите на ОУ „Св.СВ. Крили и Методий“ и ОУ „Цанко Дюстабанов“, които са извършени и разплатени почти изцяло, но не са въведени в експлоатация.



Намалението в размер на 2 461 хил.лв. в раздел Б **Финансови активи** се дължи на нетен резултат от изразходени парични средства в банкови сметки от предоставени аванси, намаление на предоставените аванси на доставчици,

В задбалансовите активи са посочени активи общо в размер на 1 254 хил.лв., в т.ч. активи в употреба, изписани като разход и получени банкови гаранции. Увеличението на задбалансовите активи е минимално и се дължи на завеждане на банкови гаранции по нови сключени договори.

Раздел „А“ **Капитал в бюджетните предприятия** на пасива на баланса възлиза общо на 5 188 хил.лв., от който разполагаемия капитал е в размер на 7 хил.лв., акумулираното изменение на нетните активи от минали години – 4 830 хил.лв., изменението на нетните активи за периода – (+) 351 хил.лв..

Увеличението на капитала в раздел „А“ **Капитал в бюджетните предприятия** на пасива на баланса се дължи на превишение на начислените приходи за отчетния период спрямо разходи за същия.

Сумата в раздел „Б“ **Пасиви и приходи за бъдещи периоди** на пасива е в размер на 1 203 хил.лв. Краткосрочните задължения включват задължения към доставчици 155 хил. лв., задължения за данъци, мита и такси и вноски към ДОО, НЗОК, ДЗПО в размер на 14 хил.лв., задължения към персонала в размер на 33 хил.лв. и задължения по заеми между бюджетни организации в размер на 998 хил.лв.

Начислените провизии за задължения са в размер на 3 хил.лв.

В задбалансовите пасиви са посочени пасиви общо в размер на 12 435 хил.лв.

В отчетна група „Други сметки и дейности“ са посочени:

Раздел А **Нефинансови активи** в размер на 167 172 хил. лв. при изпълнение през 2017 г. 163 113 хил. лв., през 2018 г. се отчита увеличение в размер на 4 059 хил.лв.

Раздел Б **Финансови активи** в размер на 1 266 Хил. лв. при изпълнение през 2017 г. 1 363 хил. лв. , отчита се намаление с 97 хил. лв.

Увеличението в раздел А **Нефинансови активи** е в резултат на реализирани инвестиции и прехвърлени активи от отчетна група Бюджет и отчетна група СЕС.

Намалението в раздел Б **Финансови активи** се дължи на намаляване на внесени в брой депозити и гаранции.

Раздел „А“ *Капитал в бюджетните предприятия* на пасива на баланса възлиза общо на 167 172 хил.лв., от който разполагаемия капитал е в размер на 167 172 хил.лв., акумулираното изменение на нетните активи от минали години – 167 172 хил.лв., изменението на нетните активи за периода – (+) 4 059 хил.лв..



Намалението на капитала в раздел „А“ *Капитал в бюджетните предприятия* на пасива на баланса се дължи на превипшение на начислените разходи за отчетния период спрямо прихода от същия.

Сумата в раздел „Б“ *Пасиви и приходи за бъдещи периоди* на пасива е в размер на 1266 хил.лв., което отразява размера на дължимите за възстановяване гаранционни вноски.

През 2018 година, по отношение на общинския дълг :

- След публично обсъждане и Решение № 61/26.04.2018 г. Общински съвет Габрово разреши сключването на договор за дългосрочен инвестиционен кредит с „Фонда за органите на местното самоуправление в България – ФЛАГ“ ЕАД с цел осигуряване средства за собствения принос на Община Габрово и мостово финансиране за реализацията на проект *„Инвестиции в съвременна образователна инфраструктура в община Габрово“* в размер на 1 500 000 лв. Подаденото искане за кредит беше одобрено на заседание на Съвета на директорите и между „Фонда за органите на местното самоуправление в България – ФЛАГ“ ЕАД и Община Габрово и се сключиха: Договор № 983 от 11.07.2018 г. за кредит в размер на 800 000 лева (Осемстотин хиляди лева) за финансиране и рефинансиране извършени допустими разходи по проекта. Крайният срок за погасяване на кредита е 25.06.2019 г. Усвоената сума през 2018 г. е в размер на 730 055 лв.; Договор № 984 от 11.07.2018 г. за кредит в размер на 700 000 лева (Седемстотин хиляди лева) за финансиране и рефинансиране на собствено участие на община Габрово в реализирането на проекта. Крайният срок за погасяване на кредита е 25.12.2027 г. Усвоената сума през 2018 г. е в размер на 381 262 лв.

- Продължи усвояването от Фонда за органите на местното самоуправление в България – ФЛАГ ЕАД и Община Габрово на Договор № 922 от 24.10.2017 г. за кредит в размер на 3 380 000 лева (Три милиона триста и осемдесет хиляди лева) за проект *„Габрово – инвестиции за изграждане на съвременна градска среда“*. Започна погасяването на същия. Крайният срок за погасяване на кредита е 25.09.2027 г.

Продължава погасяването по действащите договори с фонд „ФЛАГ“ ЕАД, а именно:

- № 559/14.12.2013г. за дългосрочен кредит с общ размер до 3 770 000 лева, предназначен за финансиране на дейности, които допринасят за интегрирано изпълнение на одобрен проект съгласно Договор за предоставяне на безвъзмездна

финансова помощ №58111-С077-268/23.10.2010г. по Оперативна програма "Околна среда 2007 – 2013г." с наименование: „*Интегриран проект за водния цикъл на село Габрово*“, но не са включени в бюджета на проекта. Крайният срок за погасяване на кредита е 25.12.2020г.



- № 654/04.08.2014 г. за краткосрочен кредит с общ размер до 1 400 000 лева, предназначен за финансиране на собствения принос по проект, финансиран от ОПРР: - „*Интегриран проект за изграждане на привлекателна, достъпна и зелена градска среда на гр. Габрово*“ е погасен. Крайният срок за погасяване на кредита беше 25.12.2018г.

- Сключен е договор за финансов лизинг с Омникар АУТО за 17 990 лв. за закупуване на фабрично нов лекотоварен автомобил за нуждите на МДХС Габрово със срок на погасяване 60 месеца.

- Сключен е договор за доставка на лизинг на 2 бр. нови товарни буса до 3,5 тона за нуждите на ОП "Благоустройство". До края на 2018 г. същите не са доставени и не е направена първата вноска.

- Продължава погасяването на задълженията по дългосрочни търговските кредити на второстепенните разпоредители с бюджет. За 2018 г. са покрити задължения в размер на 39 309 лв. Остава задължение от 28 470 лв. на ОУ „Иван Вазов“ със срок на погасяване до 31.12.2021 г.

За периода януари – декември на 2018 г. е изплатена главница в размер на 953 996 лв., лихви в размер на 180 003 лв. и такси – 8 535 лв.

Плащанията по договорите за кредит се извършват съгласно погасителните планове. Към 31.12.2018 г. общия размер на дълга възлиза на 6 679 601 лв.

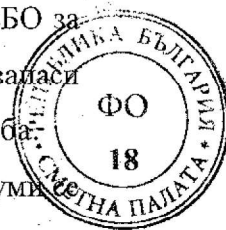
Получените плащания по ОП през 2018 г. са в размер на 4 031 940 лв. и са отразени в баланса на общината и в отчета за касовото изпълнение по съответните и сметки от СБО и параграфи, съгласно ЕБК в съответствие с изискванията на ДДС 7/2007 г.

Създадена е организация за ефективно изразходване на финансовите ресурси, като е осигурено нормално функциониране на дейностите.

Съгласно НСС2 – Отчитане на стоково-материалните запаси

Стоково-материалните запаси се класифицират съобразно заложената в Сметкоплана на бюджетните организации и формата на баланса класификация на материални запаси. Същите се отписват по метода на конкретно определена стойност, когато тяхното потребление засяга конкретни партии. Вложените в употреба материални запаси се изписват на разход по сметка 601, срещу кредитиране на

сметките от раздел 3, след което се завеждат задбалансово по сметка 9909 от СБО за нуждите на отчетността – когато това е необходимо. По сметките за материални запаси в баланса са налични само тези които се намират в склад и не са вложени в употреба.



За целите на контрола и отчетността, изписаните на разход автомобилни гуми се завеждат задбалансово по материално-отговорни лица.

Към 31.12.2018 г. е извършен преглед на материалните запаси. Не е установена разлика между нетната реализируема стойност и доставната стойност.

Наличността по сметките от гр. 30 Материали, продукция, стоки към 31.12.2018 г. се е увеличила с 102 661 лв. в сравнение с наличностите по сметките от гр. 30 към 31.12.2017 г.

НСС – 8 – Нетни печалби или загуби за периода, фундаментални грешки и промени в счетоводната политика.

Отчитането на разходите е организирано по функции, групи, дейности и параграфи на ЕБК. Същевременно разходите се отразяват по сметките за отчитане на разходите по икономически елементи.

Осчетоводяването на резултатите от сделки и събития се извършва в момента на тяхното възникване. Разходите и приходите се отразяват в периода, през който са осъществени операциите. Всички операции и събития, които имат ефект върху нетните активи се отчитат чрез сметките от раздели 6 и 7 от СБО. Приложен е принципът за текущо начисляване на приходите и разходите за м.декември 2018 г. чрез използване на корективни сметки, независимо че първичните документи са издадени и получени през 2019 г. Не се допуска директно отнасяне на приходите и разходите към сметките от група 10 от СБО. На консолидирано ниво сметка 4500 е на нула. Възстановените приходи и разходи, включително и за минали години се отразяват в намаление на съответните приходни и разходни сметки. Всички плащания по договори за безвъзмездна финансова помощ, по които Община Габрово е бенефициент се отразяват текущо.

Поетите ангажименти на Община Габрово и нейните поделения по договорни отношения към 31.12.2018 г. са в размер на 7 873 832 лв., а новите задължения за разходи са в размер на 19 217 382 лв.

НСС- 10 – събития настъпили след датата на годишния финансов отчет

За дата на заверка на годишния финансов отчет се счита датата на заверка от Сметната палата.

НСС 16 – Дълготрайни материални активи.

Дълготрайните активи в Община Габрово се оценяват текущо по тяхната цена на придобиване при покупка. За праг на същественост е възприета сумата 800 лв без ДДС. Движението по дебитния оборот се дължи и на придобиване на ДМА, промяна в стойността на имотите, предаване на сгради от други бюджетни организации, а движението по кредитния оборот е от отписване на сгради от актовете книги за общинска собственост, продажба и др. През отчетния период е направена преоценка на дълготрайните активи от определен клас сметки, съгласно Заповед на кмета. При извършената преоценка към края на годината, съществуващите имоти и сградите, които имат издаден нов акт за собственост се преоценяват и завеждат по данъчна оценка. По преценка на съответния разпоредител, при силно занижена стойност на съответния имот се извърши преоценка отново до актуална данъчна оценка, получена от Дирекция МДТ. Във връзка с влизане в сила на кадастрална карта на имотите общинска собственост или ПУП на райони, в които няма влязла в сила кадастрална карта такива преоценки ще се извършват и в бъдеще, тъй като ще се извършва постоянно преактуване и деактуване на общински имоти.



Считано от 01.01.2017г. на ДА се начисляват амортизации, съгласно разпоредбите на ДДС 5/2016г. и указания на МФ. Със Заповед № 1368/02.08.2017 е утвърдена амортизационна политика, изменена със Заповед № 2612/18.12.2017. Всички разпоредители са изготвили амортизационни планове на ДМА и са начислили амортизации за 2018г.

За 2018 г. общия размер на амортизациите в отчетна група „Бюджет“ е 6 808 хил. лв., което е около 6 % от общия размер на ДМА на консолидирано ниво. В отчетна група „ДСД“ общия размер на амортизациите е 3 569 хил. лв., което е 2,4 % от общия размер на ДМА по сметка 2202 – инфраструктурни обекти, подлежащи на амортизация.

Община Габрово е приела препоръчителния подход при оценка на ДМА след първоначалното признаване

Съгласно ДДС № 14/30.12.2013 г., земи, гори и трайни насаждения, инфраструктурни обекти, активи с историческа и художествена стойност и книги в библиотеката се завеждат в отчетна група „ДСД“ и се води аналитична отчетност по картони.

Всички основни ремонти на ДА, които са извършени през годината в края на отчетния период са отразени в увеличение на сметки от група 20 в отчетна група „Бюджет“ или „СЕС“ или по сметки от група 22 в отчетна група „ДСД“.

С последващите разходи за ДМА се коригира балансовата им стойност, когато разходите са за съществена реконструкция и основен ремонт. Всички други разходи се признават за текущи разходи.

Съгласно ДДС 20/2004 г. към 31.12.2018 г. е извършена преглед на незавършеното строителство. Не са начислени суми по приблизителни стойности. В месец януари има издадени фактури и е приложен принципът за текущо начисляване на приходите и разходите чрез използване на корективни сметки.



Във връзка с финализиране на дейностите по различните проекти на оперативните програми и програми по други европейски средства и международни програми текущо се извърши прехвърляне на ДМА от отчетна област „СЕС“ в отчетна област „Бюджет“, чрез осчетоводяване по сметка 7601. В отчетна област „ДСД“ са прехвърлени подлежащите на капитализиране инфраструктурни обекти. Изградените като един цял обект ДМА, състоящи се от отделни разграничими съставни части (активи), всеки поотделно отговарящ на критериите на ДМА са разделени на съответни съставни самостоятелни ДМА, част от които са отчетени като конкретни съоръжения или машини, а част от активите, представляващи инфраструктурни обекти са отчетени балансово в отчетна област „ДСД“.

За закупуване на земя от бюджета са изплатени 183 563 лв.

Съгласно указания на МФ – ФО 1/12.01.2016 г. не се допуска инвестицията в един обект, да се отчита по различни параграфи, например при газификация на сграда например в стойността на КСС има разходи за изграждане или ремонт на помещение, разходи за довеждаща инфраструктура, разходи за оборудване и т.н. В този случай, цялата инвестиция се планира и отчита по един разходен капиталов параграф.

Съгласно счетоводната политика на общината и горечитираното указание на начислена основа се прави преглед на актуваните видове работи и се разграничават според характера им и се осчетоводяват по съответните счетоводни сметки. В примера от по – горе съответно изграждането на нова сграда и ремонта на сграда се отчитат първоначално по сметка 2071, а след приключване на обекта се отнася по сметки от гр. 203, разходите за инфраструктура по сметките от гр.607, със съответните други записвания, разходите за оборудване – по сметки от гр.204 и т.н.

През годината за газификация в СУ „Отец Паисий“ са отчетени разходи по параграф „Придобиване на инфраструктура“, които след приключване на строителството са осчетоводени в съответните счетоводни сметки, предвид характера на дейностите – съответно за извършения ремонт и за разграничимите машини и съоръжения.

През годината беше отчужден етаж от сграда, поради намерение на общината да изгради път. Останалата част от сградата е общинска собственост. Съгласно указанията на МФ отчуждителните процедури се отчитат по параграф 54-00 Покупка на земя. Поради характера на придобитото имущество обаче тази операция на начислена основа

беше отразена по своята действителна същност, давайки предимство на съдържанието пред формата. Със стойността на отчуждения етаж е завишена стойността на сградата общинска собственост.



Във връзка със сключения договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги между „Асоциацията по ВиК за обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД и „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Габрово от 26.04.2016 г., през 2018 г. се сключи допълнително споразумение към същия, с който към договора се присъедини и Община Севлиево.

Съгласно анекса и бизнес плана на „ВиК“ ООД стойността на инвестициите, които следва да се направят във водоснабдителната и канализационна мрежа и съоръжения към тях на територията на община Габрово са в общ размер 6 710 хил. лв. до 2030 г. Община Габрово, съгласно указание 91-00-106 от 22.02.2017 г. на МФ, начисли по линейни метод право на ползване на предоставените активи за 2016, 2017 и 2018 г.

Община Габрово е начислила приход от право на ползване на ВиК инфраструктурата за 2018 г. в размер на 366 562,12 лв. без ДДС, като насрещна престация в натура, срещу получена инвестиция от ВиК оператора.

В съответните години са осчетоводени и реално извършените инвестиции като размера на нереализираните към момента инвестиции от „ВиК“ ООД към момента е 488 120 лв.

Извършена беше прекласификация на язовирите, собственост на община Габрово, които до момента се отчитаха в земи в отчетна група „ДСД“, а през 2018 г. се прехвърлиха в сметка инфраструктурни обекти в същата област.

Със Заповед № 1787/25.09.2018г. на кмета на Община Габрово е изменена счетоводната политика, във връзка с ДДС № 10/28.12.2017 г. на МФ, с което се определят нови срокове за провеждане на инвентаризациите в бюджетните организации. Съгласно счетоводната политика, считано от 2018 г., инвентаризациите в Община Габрово ще се извършват както следва:

- дълготрайните материални и нематериални активи – за първи път по новите правила - през 2019 г. и след това на всеки две години, т.е. всяка нечетна година;

- книгите

- в Регионална библиотека „Априлов-Палаузов“ - на пет години, като се допуска стъпаловидно прилагане на инвентаризациите по отделите в библиотеката за периода на петте години- за първи път по новите правила - през 2019 г. и след това на всеки пет години;

- в библиотеките на другите разпоредители – за първи път по новите

правила - през 2019 г. и след това на всеки пет години;

- активи в употреба, изписани като разход – за първи път по новите правила - през 2019 г. и след това на всеки две години, т.е. всяка нечетна година;
- материалните запаси – всяка година;
- останалите активи и пасиви (парични средства, вземания и задължения) – всяка година.



През 2018 г. всички разпоредители с бюджет към Община Габрово извършиха инвентаризация на материални запаси, активи в употреба изписани на разход, парични средства, вземания, задължения, ангажименти по договори и заеми.

През настоящата година са продадени, съответно отписани от баланса на общината, недвижими имоти с отчетна стойност 447 151 лв.

Към 31.12.2018 г. чуждите ДМА, които се ползват от Община Габрово са в размер на 8 984 490 лв. и чужди МЗ в размер на 98 916 лв.

На основание т.17.15 от ДДС 20/14.12.2004 г. към края на 2018 г., са начислени приписани приходи от предоставени помещения от Община Габрово за безвъзмездно право на ползване от други бюджетни структури и на организации с нестопанска цел.

НСС – 18 – Приходи.

Приходите от данъци, мита и такси с данъчен характер се отчитат на касова основа. Отчитането на приходите от административни глоби, санкции, съставени по силата на нормативни актове се отчита по сметка 7090 от СБО. В баланса на Община Габрово за 2018 г. са отразени на начислена основа всички приходи от глоби, санкции и неустойки. Към края на отчетния период несъбраните вземания от този вид приход е в размер на 514 998 лв. Не се допуска компенсиране на приходи с разходи.

През 2018 г. Община Габрово и нейните разпоредители са начислили приходи от продажба на услуги, стоки и продукция в размер на 1 562 158 лв. (21% повече в сравнение с 2017 г.) Начислените приходи от наеми на имущество и земи са в размер на 1 048 593 лв. (14,7 % по-малко в сравнение с 2017 г.) От концесии през годината са начислени приходи 936 354 лв. От данъци са постъпили в общинския бюджет 5 219 614 лв. (5,09% повече в сравнение с 2017 г.), а от такси и лицензи с данъчен характер – 4 069 253 лв. (1,55 % по-малко в сравнение с 2017 г.) , а от общински такси – 1 586 598 лв. (4,13% повече в сравнение с 2017 г.), Начислените приходи от продажба на земя са 129 376 лв. (38,43% повече в сравнение с 2017 г.).

Съгласно разпоредбите на НСС 19 – Разходи за провизии за персонал се начисляват само в края на отчетната година като се извършва анализ и оценка на

обхвата на отпуските, равнището на заплатите и периода на ползване на отпуските, структурата на персонала и очаквания брой дни и персонал, който ще ги ползва през следващата година. Подлежащата на начисляване сума на разходите за провизии включват очакваните разходи за отпуските и припадащите се върху тях вноски за ДОО, ДЗПО и здравно осигуряване за сметка на работодателя на база на размерите и съотношенията, приложими през следващата година.



За 2018 г. сумата, призната като разход за провизии за персонала е в размер на 827 904 лв. в отчетна група „Бюджет“ и 2787 лв. в отчетна група „СЕС“.

По отношение на въпросите, регламентирани в НСС 21:

Отчитането на сделките в чуждестранна валута се извършва в съответствие с изискванията на НСС 21- Ефекти от промените във валутните курсове.

Сделките в чуждестранна валута, с изключение на тези за покупка и продажба на валута, се вписват в левове при първоначалното счетоводно отразяване, като към сумата в чуждестранна валута се прилага централния курс към датата на сделката.

Закупената валута се оценява по валутния курс на придобиване.

Продадената валута се оценява по валутния курс на продажбата.

Преоценката на парични средства в чуждестранна валута се извършва задължително към датите, когато има извършени операции по валутните сметки и касови наличности.

НСС 24 Оповестяване на свързани лица.

Община Габрово има 100 % участие в следните търговски дружества – Общински пазари – ЕООД в несъстоятелност, Общински пътнически транспорт ЕООД, Диагностично консултативен център 1 – Габрово ЕООД, „Регионален хоспис“ ЕООД.

Въз основа на получени годишни счетоводни отчети за 2018г., отразяващи годишния финансов резултат на свързаните лица са взети счетоводни операции за превеждане на дяловото участие и финансовия резултат в съответствие с настъпилите промени. Осчетоводеният от „Регионален хоспис“ ЕООД дивидент е преведен на Община Габрово.

- Данните от финансовия отчет на „Общински пазари ЕООД-в несъстоятелност“ за 2018 г. показват изчерпване на несъстоятелността към края на годината. Предвид несъстоятелността и факта, че загубата превишава балансовата стойност на инвестицията, дяловото участие е отразено до нулева стойност (0,01 лв.)
- Данните от незаверен финансовия отчет на „Общински пътнически транспорт“ ЕООД за 2018 г. показват, че дружеството отчита загуба. При отчитане на инвестицията по метода на собствения капитал, дела на Община Габрово (инвеститор) в загубите на

„Общински пътнически транспорт“ ЕООД отразени по сметка 5111 превишава балансова стойност на инвестицията – т.е. тя е отчетена до нулева стойност (0,01 лв.), на основание т. 4.4. от НСС 28.



- По прогнозни данни за „Диагностично консултативен център 1 – Габрово ЕООД“ за 2018 г. е начислен финансов резултат и е отразено изменение на собствения капитал, след приемане на баланса за 2017г. от Общински съвет.

- Данните от финансовия отчет на „Регионален хоспис“ ЕООД за 20187 г. показват, че дружеството е отчетело печалба, която не изравнява дела на нетните загуби натрупани от минали години. Дяловото участие отразено по сметка 5111 на „Регионален хоспис“ ЕООД е с балансова стойност 0,01 лв.

НСС 28 Отчитане на инвестициите в асоциирани предприятия – в баланса на Община Габрово са включени дялови участия и акции в размер на 1 328 440 лв.

Община Габрово има участие във ВиК Габрово ООД – 36%, Центрагаз АД – 33,54 %. Под 20% участие общината има в МБАЛ д-р Тота Венкова, „Хлебозавод“ ООД, „Мраз“ ООД, ОББ АД, Корпорация „Развитие“ КДА, Общинска банка, Нова Деница АД, Узана тур АД. През отчетения период не е извършван тест за обезценка на дяловете и акциите, отчитани по себестойност, поради невъзможност от получаване на данни.

За отчетния период са поискани данни (макар и прогнозни) за финансовото състояние към 31.12.2018 г. на дружествата със 100 % общинско участие и на „ВиК“ ООД – Габрово. Отново е поискана информация и от Централгаз АД, но в отчета за 2018г. няма отразени данни, поради невъзможност за установяване на актуален адрес и връзка с Централгаз АД. Събраната информация за дружествата е отразена в баланса на общината за 2018г.

Въз основа на получените баланси на търговските дружества с общинско участие за 2018 г. са взети необходимите счетоводни записвания, касаещи припадащия се дял на Община Габрово в годишния финансов резултат на дружествата. При изчисляване на дела във финансовия резултат е взета предвид капиталовата структура на дружествата. Въз основа на получената информация за изменението на собствения капитал на търговските дружества са идентифицирани промените в собствения капитал, дължащи се на преизчисления, преоценки и други корекции, неотразени във финансовия резултат.

НСС 36 – Обезценка на активи.

През 2018 е извършен преглед на наличните ДМА в съответствие с т.36 от ДДС
20 от 14.12.2004 г на МФ. Всички програмни продукти се признават като НДА,
независимо от стойността, на която са придобити.



Нематериалните активи при покупка се оценяват по цена на придобиване, която
включва покупната цена и всички преки разходи по подготовка на актива за ползването
му, при безвъзмездна сделка-по справедлива стойност, в резултат на апортна вноска -
по стойността, приета в съда.

Община Габрово прилага препоръчителния подход при оценка на нематериални
активи след първоначалното признаване.

През 2018 г. има придобити НДА в размер на 70 064 лв.

В баланса на Община Габрово активите, пасивите, приходите и разходите са
диференцирани по отчетни групи „Бюджети”, „Сметки за средства от Европейския
съюз“ и „Други сметки и дейности”.

Директор дирекция

„Финансово счетоводство”

Заличено обстоятелство,
на основание чл.2 от ЗЗЛД
Мария Иванова